

Заявлять о нарушениях и не бояться последствий!

С 1 мая 2019 года действует закон "О заявлении о нарушениях", который предусматривает защиту заявителей. Со вступлением в силу этого закона Латвия присоединилась к ряду тех стран, которые чётко выражают поддержку людям, сообщающим о противозаконных действиях на их месте работы. Надо отметить, что в этом случае мы опередили соседей-эстонцев – при разработке закона мы уже принимали во внимание будущую директиву Европейского Союза о заявлении о нарушениях, которая вступит в силу в 2021 году.

Стоит напомнить, что закон впервые предлагает чёткое определение того, кем является заявитель о нарушениях и что такое заявление о нарушениях. Заявитель о нарушениях – это физическое лицо, которое предоставляет информацию о нарушении, считает информацию подлинной, полагает, что нарушение может повредить интересам общества, и получило эту информацию в связи с исполнением своих рабочих обязанностей.

Закон предусматривает возможность заявить о нарушении в том месте, которое для человека является наиболее удобным и безопасным. Одна из возможностей – это "Общество за гласность – Делна". Делна работает с лицами, которые заявляют о возможных нарушениях, уже более 15 лет. Мы разработали внутренние механизмы работы с заявителями о нарушениях и правила действий, чтобы максимально защитить их личную информацию.

Прошло уже 6 месяцев – можем оценить действие закона и то, решаются ли люди использовать этот инструмент, чтобы заявить о нарушениях на рабочем месте. Информация, предоставленная Государственной канцелярией (предусмотренный законом координационный центр для заявления о нарушениях), свидетельствует, что с 1 мая по 30 сентября 2019 года получено **62** заявления, из них **44** оформлены как заявления, поданные заявителями о нарушениях. Надо иметь в виду, что в это число не входят заявления, поданные напрямую ответственным учреждениям, а также общественным организациям (например, Делне, профсоюзу и др.).

Надо отметить, что в целом подано значительное количество заявлений о нарушениях, и это подтверждает данные опроса, проведённого SKDS в марте 2017 года – сообщать о нарушениях будут, если будет предоставляться защита. В опросе четвертая часть (25%) жителей указали, что информирование о заявленных нарушениях может привести к проблемам – мести и иным неприятностям со стороны того лица, о котором подана информация. К тому же 23% жителей считали, что не хватает информации о том, куда обращаться в связи с замеченными нарушениями.¹ Существенный позитивный сигнал обществу можно подать, быстро и эффективно рассматривая поданные заявления, гарантируя все предусмотренные законом возможности защиты. Важно показать, что заявителям о нарушениях нечего бояться, их безопасность будет гарантирована и с ними нельзя будет расправиться, потому что государство, ценя их поступок, предоставит им защиту.

Из ежедневной работы и встреч с заявителями о нарушениях видно, что решение не умалчивать о нарушениях человеку не дается легко, и перед тем, как подать заявление о нарушениях, заявитель обдумывает возможные последствия и результат своего

¹ SKDS Latvijas iedzīvotāju aptauja, 2017.g. marts, pieejams: <http://atkrapijs.lv/wp-content/uploads/aptauja.pdf>

поступка. Важно было бы поддерживать этих людей со стороны государства и обеспечивать им профессиональную психологическую поддержку, помогая им перед и после принятия решения. Если рассматривать международную практику, то Нидерландский центр защиты заявителей о нарушениях (Дом заявителей о нарушениях) предоставляет такие услуги, и лицо может получить поддержку психолога бесплатно.² В разговорах с коллегами как из Нидерландов, так и из других стран, которые работают с заявителями о нарушениях, поддержка психолога акцентируется как крайне важный и иногда даже решающий фактор в выборе человека о том, заявлять ли о нарушении. Было бы необходимо внести поправки в закон "О заявлении о нарушениях" и пополнить предусмотренные на данный момент механизмы поддержки, добавив оплаченную государством поддержку психолога для лиц, которые хотят заявить о нарушениях или уже стали заявителями.

В Сейме на данный момент рассматриваются поправки, которые предусматривают административную ответственность для работодателя за расправу с заявителем о нарушениях, а также для лиц, которые осознанно предоставили ложную информацию (осознанное вредительство). Глядя на примеры других стран, видим, что этот вопрос регулируется по-разному, и каждое государство по-разному защищает своих заявителей о нарушениях. Латвия выбрала введение административной ответственности, в Ирландии за расправу с заявителем о нарушениях предусмотрена уголовная ответственность.³ Глядя на случаи ирландских заявителей о нарушениях, видно, что они не боятся говорить и предоставлять информацию, чтобы открыть нарушения, и общество их поддерживает. Один из примеров – из-за нарушения, выявленного заявителем, министр юстиции Ирландии был вынужден подать в отставку.

Разумеется, нужно соблюдать соразмерность между наказанием и нарушением. Уголовную ответственность следовало бы применять только в случае особо тяжелых отрицательных последствий, например, если под угрозой находится жизнь, здоровье или безопасность семьи заявителя о нарушениях. Возможность в случае необходимости привлекать к уголовной ответственности помогла бы Латвии предотвратить случаи мести, таким образом более эффективно защищая заявителей о нарушениях.

При принятии закона Сейм дал задание Кабинету министров разработать и передать на рассмотрение в Сейм поправки, предусматривающие административную ответственность за противоправные действия, связанные с заявлениями о нарушениях. Сейм уже начал рассмотрение поправок, и мы призываем депутатов не медлить с введением ответственности за нарушения, предлагаем рассмотреть возможность усиления этой ответственности и введения уголовной ответственности. Как свидетельствует международный опыт – уголовная ответственность существует!

² Доступно: <https://huisvoorklokkenluiders.nl/wp-content/uploads/2018/07/HvK-Integrity-in-Practice-Reporting-Procedure.pdf>

³

Доступно: [http://www.irishstatutebook.ie/eli/2011/act/22/section/21/enacted/en/html#sec21%20\(see%20subsections%202%20and%205\).%20The%20law%20is%20far%20from%20perfect%20but%20this%20particular%20provision%20\(section%2020%20and%2021\(2\)%20and%20\(5\)\)%20is%20the%20only%20one%20I%E2%80%99m%20aware%20of%20that%20provides%20for%20the%20prosecution%20of%20anyone%20reporting%20serious%20economic%20offences.%20There%20haven%E2%80%99t%20been%20any%20prosecutions%20as%20far%20as%20I%20know.](http://www.irishstatutebook.ie/eli/2011/act/22/section/21/enacted/en/html#sec21%20(see%20subsections%202%20and%205).%20The%20law%20is%20far%20from%20perfect%20but%20this%20particular%20provision%20(section%2020%20and%2021(2)%20and%20(5))%20is%20the%20only%20one%20I%E2%80%99m%20aware%20of%20that%20provides%20for%20the%20prosecution%20of%20anyone%20reporting%20serious%20economic%20offences.%20There%20haven%E2%80%99t%20been%20any%20prosecutions%20as%20far%20as%20I%20know.)

В завершение стоит упомянуть, что, хотя закон "О заявлениях о нарушениях" принят и вступил в силу, наша задача – сообща оценивать введение его в действие, а также улучшать и совершенствовать его, чтобы закон работал в интересах общества.

Статья подготовлена при финансовой поддержке Фонда интеграции общества из средств латвийского государственного бюджета. За содержание статьи отвечает Общество за гласность – Делна.



Sabiedrības integrācijas
fonds

Автор статьи: Янис Вейде

Юрист "Общества за гласность – Делна", эксперт по заявлениям о нарушениях

Janis.veide@delna.lv

+37127881873