

Анализ | Индекс Восприятия Коррупции 2020

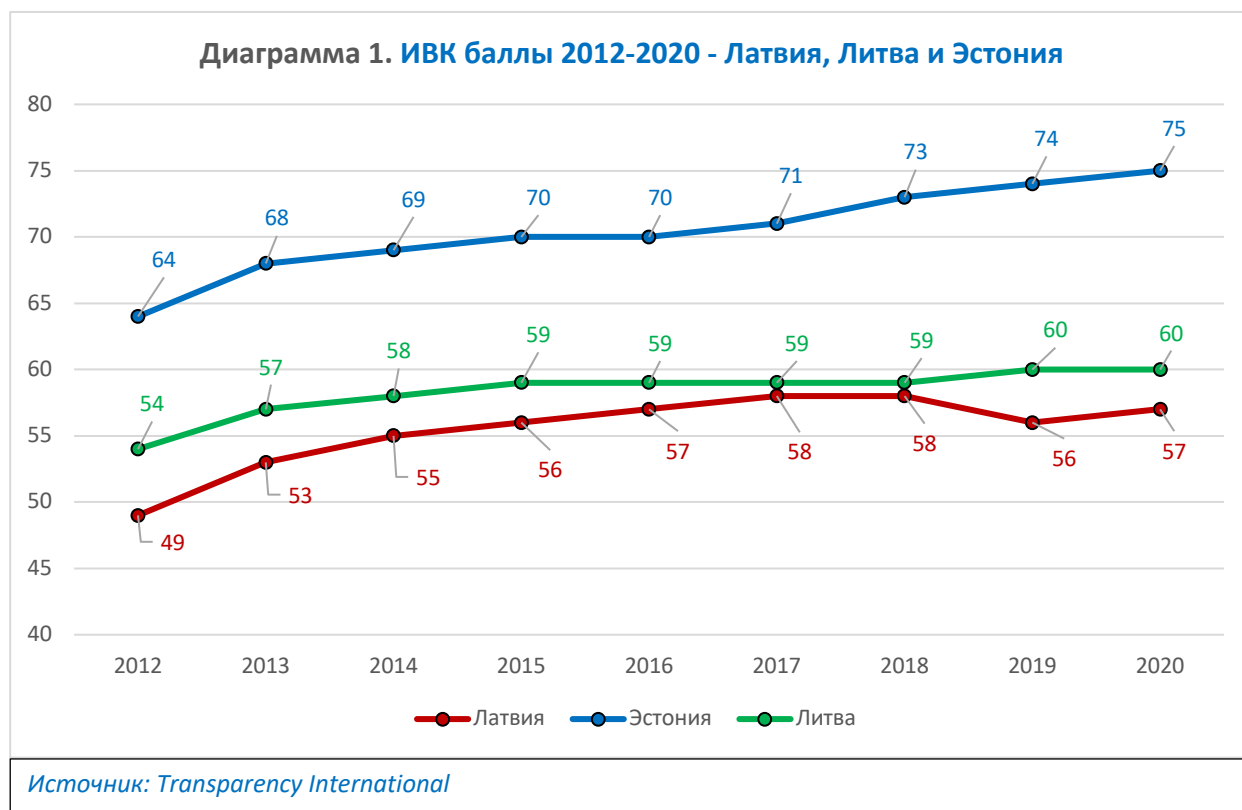
Transparency International (организация "Транспэрэнси интернэшнл") опубликовала результаты Индекса Восприятия Коррупции 2020 года. В мире Латвия занимает 42ое место (вместе с Кипром и Коста-Рикой), и в сравнении с 2019 годом, ее балл повысился на 1 единицу, с 56 до 57. Хотя это может рассматриваться как положительный шаг, данный балл до сих пор слишком низок и указывает на то, что Латвия отстает, в сравнении с остальными странами ЕС и ОЭСР. Разбор результатов ИВК показывает, что для улучшения ситуации Латвия должна принять решительные меры по улучшению судебного преследования случаев коррупции и укрепления добросовестности своей политической и предпринимательской деятельности.

Индекс Восприятия Коррупции (ИВК) организации "Транспэрэнси интернэшнл" анализирует восприятие коррупции государственного сектора частным сектором в 180 странах и территориях, опираясь на 13 разных источников, включая индексы, относящиеся к вопросам демократии и государственного управления, опросы предпринимателей и экспертные оценки степени риска (посмотрите это [4-минутное видео](#) чтобы понять, как ТИ вычисляет ИВК). ИВК использует шкалу от нуля до 100 баллов, где ноль означает- самый высокий уровень восприятия коррупции, а 100- наименьший уровень. Обычно балл ниже 50 свидетельствует о серьезном уровне коррупции в государственном секторе.

Результаты 2020 года указывают, что с баллом 57 Латвия занимает 42ое место в мире, вместе с Кипром и Коста-Рикой. Хотя балл повысился на 1 единицу, в сравнении с ИВК 2019 года, данный балл все равно находится слишком близко к рубежу 50 баллов. Помимо этого, Латвия отстает в сравнении с остальными странами Европейского союза (ЕС) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В ЕС-27, где средний ИВК 2020 года является 64, Латвия занимает 15ое место среди 27 стран. Среди государств - членов ОЭСР (средний ИВК- 66 баллов) Латвия занимает 28ое место из 37 стран.

Это часть более большой (и волнующей) модели стагнации в восприятии коррупции в течении последних лет (см. ниже Диаграмму 1). С 2014 года балл Латвии повысился всего лишь на 1 единицу. Тогда как в Литве данная тенденция схожа, показатели обеих стран резко контрастируют с показателями Эстонии, ИВК которой медленно, но постоянно повышался, и на

данный момент значительно превышает средний показатель в ЕС и является почти на 20 баллов выше чем в Латвии.



Что это означает? Как одно число может описать коррупцию в Латвии и помочь определить основные пробелы и ключевые области для улучшения? Для того, чтобы ответить на данные вопросы, необходимо проанализировать результат ИВК и оценить различия баллов в источниках, использованных для вычисления ИВК.

Для балла ИВК 2020 года в Латвии "Транспэрэнси интернэшнл" опиралась на девять источников из восьми различных учреждений (см. ниже Диаграмму 2).¹ ИВК балл не учитывает общее количество баллов, достигнутое в данных индексах, обзорах и экспертных оценках, а только конкретные вопросы, относящиеся к коррупции на разных уровнях и сферах. В последствии балл, полученный в данных вопросах, пересчитывается на шкале от 1 до 100.

Увеличение ИВК балла Латвии на 1 единицу в 2020 году можно отнести к некоторому улучшению (+5) балла Латвии в Всемирном Ежегоднике Конкурентоспособности, созданном Институтом Развития Менеджмента, который задает ведущим представителям деловых кругов вопросы про существование взяточничества и коррупции в стране, а также к небольшому улучшению (+2) в проекте "Многообразии Демократии", созданным "V-Dem" Институтом,

¹ Девятью источниками являются: Индекс Устойчивого Управления и Индекс Трансформации Фонда Bertelsmann, Оценки Стран Аналитического Агентства Журнала «Экономист», Оценка в Исследовании "Страны Транзита" организации "Freedom House", Оценки Риска Стран учреждения "Global Insight", Всемирный Ежегодник Конкурентоспособности, созданный Институтом Развития Менеджмента, Международный Справочник по Страновым Рискам, созданный Группой по Оказанию Услуг по Вопросам Политических Рисков, Проект "Многообразии Демократии", созданный "V-Dem" Институтом, и результаты Обзора Мнений Руководителей, созданного Всемирным Экономическим Форумом.

который оценивает распространенность коррупции в стране и измеряет шесть различных видов коррупции, которые охватывают разные сферы и политические уровни.

Данное общее улучшение было уравновешено чистым сокращением (-6) в оценке Исследования “Страны Транзита” организации “Freedom House”, которое рассматривает общую эффективность антикоррупционных учреждений в сдерживании коррупции. Кроме того, сравнение проанализированного балла ИВК Латвии с баллами Эстонии и Литвы указывает, что у Латвии имеются значительные пробелы в трех других источниках, включая Индекс Трансформации Фонда Bertelsmann, Международный Справочник по Страновым Рискам Группы по Оказанию Услуг по Вопросам Политических Рисков, а также результаты Обзора Мнений Руководителей (OMP) Всемирного Экономического Форума.

Более тщательный анализ конкретных вопросов, рассмотренных в данных источниках, и их выводов показывает, что Латвии необходимо увеличить свои усилия по крайней мере в трех сферах чтобы догнать другие страны Балтии и ЕС: судебное преследование коррупции, политическая добросовестность и предпринимательская добросовестность.

Диаграмма 2. Разбор баллов ИВК 2020 - Латвия, Эстония и Литва



Источник: *Transparency International*

Судебное преследование коррупции

[Отчет “Страны Транзита” 2020](#) для Латвии, изучающий происшествия 2019 года, конкретно ссылается на неспособность Латвии доводить обвинения в коррупции и отмывании денег до судимостей как на основную причину снижения балла Латвии в прошлом году. [Индекс Трансформации Фонда Bertelsmann 2020](#), охватывающий период с 2017 до 2019 года, также пришел к похожим выводам. Оба отчета акцентируют необоснованно долгие задержки в судебных процессах, касающихся видных деятелей (упоминаются дела Лембергса, Римшевича и “Ригас Сатиксме” и остальные), наносящих ущерб общественному доверию судебной системе.

Необходимость укреплять способность правоохранительных органов и прокуратуры выявлять и расследовать сложные экономические и финансовые преступления была широко признана латвийскими властями. Оперативная Стратегия 2017-2021 Генеральной прокуратуры (ГП) и новый Генеральный Прокурор, вступивший в должность в июне 2020 года, подчеркнули, что закрытие пробела в экспертных знаниях латвийских прокуроров, занимающихся сложными преступлениями, будет приоритетом в ближайшие годы. В январе 2021 года была создана новая прокуратура специально для расследования преступлений, государственных должностных лиц.²

Недавний [аудит](#) органов прокуратуры, осуществленный учреждением Государственного Контроля Латвии в сотрудничестве с ОЭСР (опубликовавшим к этому относящееся [сравнительное исследование](#)) предоставляет план действий для дальнейших реформ. В них входят улучшенные механизмы для обеспечения ответственности ГП³; задействование сбора и анализа данных для того, чтобы контролировать и улучшать результативность; улучшенное сотрудничество между прокурорами и следователями в досудебных расследованиях; а также обязательная подготовка и специализация в судебном преследовании сложных преступлений. Всеобъемлющее осуществление данных реформ может помочь уменьшить безнаказанность и восстановить доверие граждан и иностранных наблюдателей к латвийской судебной системе.

Политическая добросовестность

Политическая добросовестность- это другая сфера, содержащая значительное пространство для улучшения. Балл Латвии (41) в Международном Справочнике по Страновым Рискам, созданном Группой (PRS), оценивающий риски политической коррупции и конфликта интересов, самый худший в ЕС, наряду с Грецией и Румынией.

Латвийское правительство предприняло шаги по борьбе с рисками политической коррупции. Поправки в законодательстве политического финансирования, вступившие в силу в 2020 году, увеличили в шесть раз средства из государственного бюджета для политических партий с целью уменьшения их зависимости от частных доноров. Более того, Рабочая Группа была создана в Парламенте в 2019 году для разработки регулирования лоббирования, основываясь на

² Новая Прокуратура по Уголовным Преступлениям в Службе Государственных Учреждений (ПУПСГУ) будет контролировать и судить дела, расследуемые Бюро по Предотвращению Коррупции и Борьбе с Ней (KNAB), Бюро Внутренней Безопасности и Советом Внутренней Безопасности Государственной Налоговой Службы (VID).

³ Латвийские власти уже предприняли шаги в этом отношении, обязав Генерального Прокурора докладывать Парламенту о результативности ГП во время предыдущего года.

принципах транспарентности и справедливости. Ожидается, что это будет направлено в Парламент в июне 2021 года.

Также, недавние изменения в законодательстве по предотвращению конфликта интересов запрещает государственным служащим занимать оплачиваемые должности в организациях гражданского общества, фондах и/или социальных предприятиях. Хотя ожидается, что это уменьшит риски конфликта интересов, два недавних [отчета](#) из GRECO подчеркнули необходимость закрытия остающихся пробелов в нормативной базе Латвии. В них входит введение обязательства для высокопоставленных должностных лиц заявлять о частных интересах, как только они возникают, не реже только раз в год; улучшенной методологии и процедур для углубленного оценивания интереса и деклараций активов государственных должностных лиц; а также руководств и специального обучения для Членов Парламента (ЧП).

Недавний [отчет](#) "TI Latvia" также отметил необходимость улучшить общее качество, доступность и удобство для пользования базой данных Государственной налоговой службы с интересами и декларациями активов государственных должностных лиц и там содержащимся большим объемом данных. Предоставление этих данных в машиночитаемом формате улучшит способность прессы и гражданского общества распознавать несоответствия и отмечать их для надзорных органов. Новая версия вебсайта deputatiuzdelnas.lv, содержащая секцию с интерактивными диаграммами деклараций ЧП в 2018-19 годах, демонстрирует данную работу в практике.

Предпринимательская добросовестность

И наконец, что немаловажно, низкий балл Латвии (43) в Обзоре Всемирного Экономического Форума о Мнении Руководителей, исследующем, насколько распространено среди фирм осуществление незарегистрированных дополнительных платежей или взяток, связанных с рядом разных операций⁴ - является напоминанием, что деловая среда страны также зависит от способности фирм предотвратить, обнаружить и рассмотреть коррупцию. Это стало еще более важно в контексте экономического восстановления после пандемии Covid-19.

[План для Предпринимательской Добросовестности](#) Совета по Транспарентности и Антикоррупции Глобального Экономического Форума обеспечивает основу для предпринимательской добросовестности в соответствии с международными стандартами и принципами. Среди прочего, это включает обязательство фирм разглашать данные и информацию, важнейшую для добросовестности, как например, внутренняя антикоррупционная политика и статистика ее исполнения, бенефициарное владение и операции в других странах, а также политическое участие (напр., лоббирование и финансовые сделки с государственными должностными лицами и политиками).

Чтобы улучшить восприятие международных наблюдателей и инвесторов о Латвии как о безопасном месте для ведения бизнеса, правительство должно поощрять фирмы применять инновационную практику, соответствующую данным принципам и стандартам.

⁴ Импорты и экспорт, коммунальные услуги, годовые налоговые платежи, предоставление государственных контрактов и лицензий, а также получение положительных судебных решений

Заклучение и рекомендации

В целом, хотя балл ИВК Латвии 2020 года не обнадеживает, он указывает стране на пути для улучшения ее усилий в борьбе с коррупцией и сокращении разрыва с другими странами Балтии и ЕС. 2021 будет решающим годом для применения этого в практике. Основываясь на кратком анализе выше, "TI Latvia" рекомендует латвийским властям:

- Улучшить ответственность и эффективность органов прокуратуры: i) уточняя содержимое отчета Генерального Прокурора Парламенту; и ii) улучшая систему сбора и анализа данных прокуратуры (напр., включая общенационально агрегированные данные и ежегодные анализы).
- Стремиться к всеобъемлющему законодательству по лоббированию, берущему во внимание необходимость обеспечить справедливое представительство интересов в процессе принятия государственных решений разными группами общества, обеспечивая прозрачность финансовых ресурсов, посвященных этой цели.
- Усилить меры, предотвращающие конфликт интересов: i) внедряя механизмы для разглашения частных интересов высокопоставленных должностных лиц, как только они возникают; ii) обеспечивая наличие деклараций интересов и активов государственных должностных лиц в машиночитаемом формате; и iii) улучшая качество и удобство для пользования базой данных Государственной налоговой службы с декларациями государственных должностных лиц.
- Способствовать предпринимательской добросовестности, поощряя фирмы занять активную позицию по предотвращению, обнаружению и рассмотрению коррупции в их операциях и разглашать корпоративные данные и информацию, имеющую отношение к антикоррупционным усилиям.

Транспэрэнси интернэшнл Латвия / "Sabiedrība par atklātību – Delna"

28.01.2021.

TI@delna.lv

Это исследование было опубликовано при финансовой поддержке Исландии, Лихтенштейна и Норвегии через программу "Фонд активных жителей" Европейской экономической зоны (ЕЭЗ) и Норвегии. Ответственность за содержание исследования несет организация "Транспэрэнси интернэшнл Латвия" / "Sabiedrība par atklātību – Delna".