

## **Пакт о добропорядочности - инструмент предотвращения коррупции**

Коррупция может затмить образ страны, замедлить ее экономическое развитие, негативно повлиять на благосостояние жителей, вызвать недовольство общественности и, в общем, ослабить государство. Рассмотрев разные сферы, наибольшие риски констатированы именно в сфере публичных закупок, осуществляя реализуемые фондами Европейского Союза (ЕС) проекты.<sup>1</sup> Пакт о добропорядочности является инструментом предотвращения коррупции, позволяющим разным учреждениям сотрудничать с гражданским обществом, и в результате этого сотрудничества достичь большей открытости в публичных закупках. Особенно это важно в случаях, если конкретная закупка для общества значима, а проект технически сложен, сфера специфична, проект дорогостоящий, существуют подозрение о взятках, конфликте интересов или несоответствующем влиянии.

Государства ЕС условились о предоставлении небывало большого бюджета – в размере EUR 1,8 триллионов в период с 2021 по 2027 год, в ближайшие месяцы и годы государства ЕС вложат большую часть этих средств, заключая договора публичных закупок. Приток ранее небывалых вкладываемых средств, а так же необходимость их быстро освоить, существенно увеличивает риск мошенничества и коррупции. Сейчас подходящее время, чтобы дополнить существующие механизмы контроля публичных закупок открытыми и совместными мероприятиями надзора, вовлекая в это гражданское общество.

### **Что такое пакт о добропорядочности, где и как его применять?**

Пакт о добропорядочности является инструментом, первоначально созданным с целью предотвратить коррупцию в публичных закупках, финансируемых или софинансированных ЕС. Пакт о добропорядочности предусматривает обеспечение принципа хорошего управления и предотвращение коррупции, при вовлечении гражданского общества. В 1990-х годах его, чтобы помочь правительствам национальных государств, предпринимателям и гражданскому обществу в борьбе с

---

<sup>1</sup>Делна (2015), Руководство по внедрению пактов интеграции. Доступно: [https://delna.lv/wp-content/uploads/2016/10/IP\\_rokasgramata.pdf](https://delna.lv/wp-content/uploads/2016/10/IP_rokasgramata.pdf)

коррупцией, создало международное противокоррупционное движение [Transparency International](#) (TI).

Пакт о добропорядочности предусматривает, что государство заключает официальный, письменный договор со всеми, кто заинтересован надзирать над каком-либо определенным процессом, чаще это большая, независимая, негосударственная организация. Подписывая этот договор, стороны обязуются, что воздержатся от взяток, тайных договоренностей и других противоправных коррупционных действий.<sup>2</sup> Пакт о добропорядочности можно применить к разным сферам публичных закупок, и не установлен единый порог, начиная с которого пакт использовать.

В идеальном случае пакт о добропорядочности задействуется уже на стадии разработки договора публичной закупки, но не позже, чем до провозглашения конкурса. Пакт о добропорядочности должен охватывать все этапы закупок, начиная с планирования договора и завершая предоставлением права заключить договор, а так же все этапы заключения договора, начиная с планирования и завершая осуществлением (если есть возможность применить).

### **Примеры применения пакта о добропорядочности в других странах и Латвии**

Первый пакт о добропорядочности был осуществлен в Эквадоре в 1994 году, где функции надзора выполняло отделение TI Эквадора. Опыт применения пактов о добропорядочности есть и у нескольких стран ЕС. Например, в Венгрии, в рамках проекта “Развитие инфраструктуры снабжения питьевой водой города Озда, распределения воды, а так же ее долгосрочный контроль” во всех публичных закупках применялся пакт о добропорядочности. В этом случае пакт подписало местное самоуправление, все претенденты - участники конкурсов публичных закупок и Венгерское отделение TI которое представляло гражданское общество и выполняла функции надзора.<sup>3</sup>

И в Латвии негосударственные организации участвовали в пакте о добропорядочности. С 2016 по 2020 годы “Общество за открытость - Делна” (Delna) участвовало в проекте пакта о добропорядочности и надзидало над закупками, связанными с инфраструктурой трамвайной линии Риги. Осуществляемый предприятием самоуправления “Rīgas satiksme” проект развития трамвайной линии Риги был направлен на улучшение доступности общественного транспорта и развитие находящегося в центре Риги района Сканстес. Первоначально задумывалось, что проект с финансированием в 97 млн евро (из них примерно 70% финансирование фонда Кохезии ЕС), продолжится до 2023 года. В мае 2019 года проект все же был прерван из-за плохого управления и неприемлемо

---

<sup>2</sup> Делна (2015), Руководство по внедрению пактов интеграции. 5.стр. Доступно: [https://delna.lv/wp-content/uploads/2016/10/IP\\_rokasgramata.pdf](https://delna.lv/wp-content/uploads/2016/10/IP_rokasgramata.pdf)

<sup>3</sup> Делна (2015) Руководство по внедрению пакта о добропорядочности. 16.стр. Доступно: [https://delna.lv/wp-content/uploads/2016/10/IP\\_rokasgramata.pdf](https://delna.lv/wp-content/uploads/2016/10/IP_rokasgramata.pdf)

высоких коррупционных рисков, которые открылись в рамках коррупционного дела в связи с закупками в период с 2013 по 2016 год.<sup>4</sup> Это только несколько примеров пользы общества, которые стали возможными благодаря включению пакта о добропорядочности в публичные закупки.

### **Как осуществлять надзор публичного договора? Руководство гражданскому обществу и принимающим решения**

Весной 2021 года Делна вместе с другими отделениями TI опубликовало [путеводитель](#) - руководство гражданскому обществу и принимающим решения об общем надзоре договора публичной закупки. Руководство включает рекомендации по подготовке договора закупки и документации, проведению надзора, подготовке заключений и коммуникации с общественностью о развитии проекта, в том числе, как публиковать отчеты по надзору. Делна рекомендует использовать этот материал, чтобы шаг за шагом ознакомиться с пактами о добропорядочности и их ролью в предотвращении коррупции в публичных закупках.

### **Сколько стоит пакт о добропорядочности, и кто за это платит?**

Расходы реализации пакта о добропорядочности зависят от характера публичной закупки, степени сложности, включенных в процесс реализации действий и конкурсной процедуры. Но опыт показывает, что эти расходы невелики в сравнении с прогнозируемыми расходами проекта и размером возможной коррупции.

Чаще всего источником используемого финансирования являются средства бюджета самоуправления и государства, реже - бюджет доноров или внешних учреждений (например, финансирование Европейской Комиссии). В большинстве случаев, чтобы осуществить публичную закупку и привлечь к надзору за ней гражданское общество, ответственное за закупку учреждение должно предусмотреть эти расходы в своем бюджете. Это и есть один из факторов, почему в Латвии пакты о добропорядочности до сих пор не были включены во многие публичные закупки, и в обществе мало о них говорят.

Общество “Общество за открытость - Делна” является Латвийским отделением международной противокоррупционной организации [Transparency International](#). Делна является ведущей латвийской негосударственной организацией в противокоррупционной сфере. Целью Делны является создание открытого и демократичного общества, свободного от коррупции в политике, государственном и частном секторе, а также во взаимоотношениях граждан. Одно из направлений деятельности Делна, стратегически важное направление - надзор над использованием

---

<sup>4</sup> Делна (2021), Публикация – заключительный отчет о внедрении пакта о добропорядочности. Доступно: <https://delna.lv/lv/2021/03/04/publikacija-nosleguma-zinojums-par-integritates-paktu-ieviesanu/>

публичных ресурсов - честность в публичных закупках, надзор фондов ЕС, пакты о добропорядочности как инструмент общественности в надзоре за честностью публичных закупок.

Дополнительная информация: “Общество за открытость - Делна”, [www.delna.lv](http://www.delna.lv), [ti@delna.lv](mailto:ti@delna.lv).

*Статья подготовлена при финансовой поддержке Фонда интеграции общества из средств государственного бюджета Латвии, выделенных Министерством Культуры. “Общество за открытость - Делна” несет ответственность за содержание статьи.*



Kultūras ministrija



Sabiedrības integrācijas  
fonds