



Результаты противокоррупционных индексов Латвии все еще слабые

Коррупция отрицательно влияет на каждого жителя Латвии, на качество демократии, а также на государственную безопасность. Чтобы понять размеры распространения коррупции в государстве, важно понять восприятие коррупции обществом и видение экспертов о ее размерах, получить основанную на данных и фактах информацию. “Общество за открытость - Делна” (Делна) в анализе коррупции использует международно широко употребляемые и используемые индексы коррупции - Индекс восприятия коррупции (ИВК, по английски - [Corruption Perception Index](#)) и Глобальный барометр коррупции (ГБК, по английски – [Global Corruption Barometer](#)). Каковы показатели Латвии в этих индексах, и что они на самом деле говорят об уровне коррупции в государстве?

Что такое ИВК и ГБК?

Международное противокоррупционное движение [Transparency International](#) (TI) ежегодно публикует показатели ИВК стран, это в мире наиболее часто используемый измерительный инструмент уровня коррупции в публичном секторе. Он показывает, каким является восприятие частным сектором размеров коррупции в публичном секторе в 180 странах и территориях.

В свою очередь, ГБК является одним из наиболее применяемых опросов общества, указывающим на восприятие коррупции, взглядов на нее жителей стран мира. По прошествии определенного времени опрос проводится в конкретном регионе мира, например, в конце 2020 года опрос проводился в странах - участницах Европейского Союза (ЕС), в том числе в Латвии, и в целом были опрошены 40 000.

Беря за основу показатели ИВК и ГБК, правительства государств, гражданское общество, предприниматели и СМИ идентифицируют уровень коррупции и прогресс в своем государстве, оценивают сферы, где прогресс произошел, и где требуются улучшения. Правительства государств учитывают эти показатели, планируя и разрабатывая политику, в свою очередь, предприниматели, чтобы решить в какие страны и в какие сферы инвестировать или, с точностью наоборот, воздержаться от дальнейшего инвестирования.

Показатели ИВК и ГБК Латвии

Показатель [ИВК Латвии 2020 года](#), в сравнении с 2019 годом, возрос на 1 пункт, достигнув 57 пунктов (из 100), и Латвия занимает 42 место, наряду с Кипром и Костарикой. Этот прирост нельзя оценивать как прогресс, так как ИВК Латвии долгое время стагнирует и является слишком

низким, а также отстает от других стран ЕС и стран Организации развития и сотрудничества Европы (OECD).

Так же и результаты [ГБК 2020 года](#) раскрывают, что 81% жителей Латвии, участвующих в опросе, до сих пор считают коррупцию в правительстве большой проблемой. Результат Латвии похож на результат Литвы (77%), он выше и среднего показателя ЕС (62%), а так же больше чем на половину показателя Эстонии (40%). 66% опрошенных считают, что правительство не в состоянии бороться с коррупцией, 33% признают, что использовали личное знакомство для получения публичной услуги, 9% – давали “взятку”.

Только 13% опрошенных латвийцев думают, что правительство учитывает их мнение, принимая решения. Это низкий показатель среди стран ЕС (средний показатель стран ЕС - 30%, в соседних государствах - Литве и Эстонии эти показатели соответственно 23% и 22%) указывает на то, что публичные решения не отражают пожелания общества.

В то же время Делна наблюдало, что в обществе одновременно существуют разные восприятия и представления о коррупции, есть люди, которые впечатляются от публичной, медийной информации и автоматически заключают, что в стране правит коррупция, и воспринимают любую ошибку правительства как случай коррупции, хотя юридически это скорее плохое управление, а не коррупция. В связи с этим, результаты ГБК нельзя считать однозначными и высеченными в камне.

Что является причиной того, что в Латвии нет положительных изменений?

Эксперты указали, что главная причина сравнительно низких показателей Латвии связана с неспособностью начать судопроизводство в делах, связанных с коррупцией. Как указано в нескольких докладах, в Латвии наблюдается необоснованно долгая задержка в судебных процессах с участием должностных лиц высокого уровня в т.ч. бывшего президента Банка Латвии Илмара Римшевича, бывшего мера Вентспилса Айвара Лемберга, и других.

Плохие результаты Латвии связаны с добропорядочностью политиков, что является еще одной сферой, где необходимы существенные улучшения в управлении и предотвращении конфликта интересов и политической коррупции. И, наконец, не менее важна, низкая оценка интеграции бизнеса или добропорядочности в предпринимательстве Латвии - что указывает на то, что большая часть предпринимателей производят недокументированные дополнительные платежи или дают “взятку” в обмен на благосклонность (показатель Латвии в этой сфере 43 пункта из 100, что сигнализирует о серьезных коррупционных проблемах в среде бизнеса Латвии).

Бороться с коррупцией так же и обременительно, так как часть общества не готова сотрудничать в искоренении коррупции – 49% в проведенном ГБК опросе признают, что испытывают страх сообщать о случаях коррупции.

Какие следующие шаги Латвии?

Рассматривая результаты ИВК и ГБК по Латвии, можно сделать вывод, что результаты Латвии слабы, и необходимо думать о том, как их улучшить. Делна указывает, что надо способствовать пониманию коррупции обществом, разъясняя, что такое коррупция, и как каждый из нас может быть вовлечен в борьбу с коррупцией.

Делна так же разработала рекомендации правительству и принимающим решения, предложила конкретные решения, как уменьшить коррупцию в стране и, в то же время, повысить доверие общества к государственной власти:

- Чтобы судебная система действовала эффективнее, необходимо улучшить механизмы сотрудничества между следователями, прокурорами и судьями. Сотрудничество должно предусматривать по возможности быстрое участие прокуратуры на стадии расследования, не исключая и случаи, когда прокурор участвует в процессе расследования еще до возбуждения уголовного, чтобы понять, какие процессуальные действия осуществлять и какие вещественные доказательства надо собрать, чтобы довести дело до осуждающего приговора. В рамках сотрудничества надо осуществлять совместные обучения прокуроров и следователей.
- Надо осуществить специализацию прокуратуры по экономическим, финансовым и коррупционным преступлениям и образовательную работу соответственно специализации. В этой сфере уже осуществлены улучшения - в январе 2021 года в прокуратуре образована новое структурное подразделение - Прокуратура расследования уголовных преступлений в службе государственных институций, которая в будущем будет надзирать и привлекать к ответственности в делах, расследуемых Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией, Бюро внутренней безопасности и Управления внутренней безопасности Службы государственных доходов, в том числе связанных с финансированием политических организаций нарушениях.
- В Латвии необходимо создать всеохватывающее урегулирование лоббирования, что обеспечило бы честное представительство интересов разных групп общества в принятии публичных решений.
- Необходимо укреплять мероприятия по предотвращению конфликта интересов. Важно разработать, озвучить и осуществить механизмы для определения частных интересов должностных лиц высокого уровня, как только такие возникают. Также существенна доступность деклараций государственных должностных лиц в машиночитаемом формате.
- Надо способствовать работе латвийских предприятий в соответствии с кодексом корпоративной ответственности, что обеспечивает эффективное управление предприятием, прозрачность деятельности, например, раскрывает стратегию предприятия, внутреннюю этику и культуру, а также более нюансированные вопросы, в том числе выборы и состав советов, активности по лоббированию.
- Надо поощрять предпринимателей быть активнее в стремлении раскрывать и предотвращать коррупцию, внедрять и осуществлять на предприятиях противокоррупционную политику, в том числе кодексы этики, внутренние системы поднимания тревоги.

Борьба с коррупцией и ее предотвращение являются долгосрочной работой, плоды работы, начатой сегодня правительством и принимающими решения в обоих индексах, увидим только через несколько лет, и поэтому у нас нет времени на промедление. Надо действовать немедленно, и своими решениями способствовать свободной от коррупции среде в Латвии.

Общество “Общество за открытость - Делна” является Латвийским отделением международной противокоррупционной организации *Transparency International*. Делна является ведущей латвийской негосударственной организацией в противокоррупционной сфере. Целью Делны является создание открытого и демократичного общества, свободного от коррупции в политике, государственном и частном секторе, а также во взаимоотношениях граждан.

Дополнительная информация: “Общество за открытость - Делна”, www.delna.lv, ti@delna.lv.

Статья подготовлена при финансовой поддержке Фонда интеграции общества из средств государственного бюджета Латвии, выделенных Министерством Культуры. “Общество за открытость - Делна” несет ответственность за содержание статьи.



Kultūras ministrija



Sabiedrības integrācijas
fonds