



## **Лоббирование - возможность принимать качественные и основанные на интересах общества решения**

В процессе принятия решений важную роль имеет открытость. Политика по принятию решений становится все сложнее, у принимающих решения возросла необходимость в доступности качественной информации. Также важно предоставлять группам интересов равные права подступиться к выбранным должностным лицам. Чтобы это обеспечить, важно урегулировать лоббирование (представительства интересов). Общество "Общество за открытость - Делна" (Делна) осуществило немало активностей с целью обобщить предыдущий опыт лоббирования и способствовать принятию урегулирования открытости представительства интересов в Латвии.

### **Что такое лоббирование?**

Организации безопасности и сотрудничества Европы лоббирование определяют как "действия, проводимые руководимыми разными интересами индивидами или группами, с целью повлиять на принятие публичных решений, общаясь с публичными должностными лицами". Из определения следует, что под лоббистами можно понять лиц и (или) институции, осуществляющие действия с целью повлиять на принятие публичных решений. Правильное урегулирование лоббирования важно, учитывая по крайней мере три аспекта:

Во - первых, лоббирование есть способ, как принимающие решения для принятия выверенных и качественных решений получают от задействованных лиц необходимую для себя информацию. Соответственно, у принимающих решения может не быть практических, специфичных знаний по конкретной, требующей принятия решения, тематике. Тем самым, предоставленная лоббистами информация помогает принимающим решения лучше понять конкретную тематику, в результате чего возможно принять более выверенные решения.

Во - вторых, правильное урегулирование лоббирования обеспечивает равноправие, определяя одинаковые условия, как представители интересов могут обратиться к принимающим решения. А именно, урегулирование лоббирования увеличивает равноправный доступ представителей разных групп интересов к принимающим решения, таким образом, стараясь обеспечить взвешивание разных интересов по ходу законодательного процесса.

В - третьих, лоббирование и его урегулирование способствуют открытости в интересах, которые учитывались при принятии публичных решений. В государствах, где существует урегулирование лоббизма, и введены регистры лоббистов, можно просмотреть, как и какие интересы учитывались при принятии решения.

## Инструменты надзора над лоббизмом Делны

Делна на протяжении нескольких лет вступалось за открытость лоббирования и за принятие соответствующего Латвийской ситуации урегулирования. Делна проводило исследования и организовывало публичные дискуссии с целью образования общества и с целью предоставления рекомендаций по разработке объемного урегулирования для принимающих решения.

В этом году Делна разработало объемное исследование "[Разрабатывая урегулирование лоббизма в Латвии](#)", описывая значимость урегулирования лоббирования, его преимущества для общества, а также предоставляя отчет о предыдущем опыте лоббирования в Латвии. Исследование основывалось на анонимном онлайн опросе лоббистов-практиков, на интервью с принимающими решения на национальном и региональном уровнях, а также на дискуссиях фокус-групп с негосударственными организациями и создателями политики в регионах.

В завершении исследования Делна включило рекомендации принимающим решения, акцентируя необходимость создания всеохватывающего урегулирования, включая в этот процесс широкие группы общественности, необходимость создания регистра лоббирования, обеспечение надзора над активностями лоббирования и санкций, а также предусмотреть урегулирование лоббирования не только на национальном уровне, но и в самоуправлениях.<sup>3</sup>

Актуализируя отсутствие урегулирования лоббирования в Латвии и проводя образовательную работу в обществе, в январе 2021. года Делна открыла посвященную этой тематике домашнюю страницу [www.interesuaizstaviba.lv](http://www.interesuaizstaviba.lv), на которой любой интересующийся может ознакомиться с исследованиями Делна, отчетами и заключениями по этой до сих пор в Латвии неупорядоченной сфере, актуальной информацией о разработке урегулирования открытости представительства интересов, заключениями заинтересованных сторон и другой ценной информацией.

В конце 2020. года Делна совместно с Сеймом и Государственной канцелярией проводила конференцию "[На пути к правовому урегулированию защищенности интересов в Латвии](#)" и каждый участник конференции мог ознакомиться с опытом и практикой разработки, принятия и внедрения урегулирования разных европейских стран и с прогрессом рабочей группы Сейма по урегулированию открытости лоббизма на пути к урегулированию в Латвии.

Комментируя необходимость урегулирования лоббизма в Латвии, исследователь Делна [Олаф Григус](#) подчеркивает: *"С одной стороны, лоббизм может помочь принимающим решения получить важную информацию, помогающую их работе, и гарантирует то, что во время процесса принятия решений будут выслушаны разные взгляды. Но, с другой стороны, влиятельные группы общества могут использовать этот процесс в своих частных интересах, разрушая легитимность демократических процессов и практикуя политическую коррупцию. На сегодня Делна активно включилось в новейшие усилия разработки урегулирования лоббизма в Латвии, что, помимо этого, предусматривало бы и создание регистра лоббистов. Создание такого регистра в Латвии не только облегчило бы надзор за взаимодействием лоббистов и должностных лиц с целью предотвращения возможности*

политической коррупции, но и позволило бы разным лоббистам лучше ориентироваться в образовании политики и находить партнеров по сотрудничеству для осуществления конструктивного лоббирования.” Эта и другие темы описаны в июньской исследовательской публикации Делны “[Разрабатывая урегулирование лоббизма в Латвии](#)”. Осуществленное Делной способствует пониманию о лоббизме в демократическом государстве, желаемым отношениям между лоббистами и принимающими решения, раскрывает необходимость открытости и равноправных принципов в этой сфере.

Общество “Общество за открытость - Делна” является Латвийским отделением международной противокоррупционной организации [Transparency International](#). Делна является ведущей латвийской негосударственной организацией в противокоррупционной сфере. Цель Делны - создание честного, справедливого и демократичного общества, свободного от коррупции в политике, государственном и частном секторе, а также во взаимоотношениях между гражданами. Одним из направлений деятельности Делны и стратегически важным приоритетом является открытость лоббирования. Делна об этом вопросе говорила уже несколько лет и надеется, что 13 Сейм примет Закон об урегулировании лоббирования, и в 2022 году Латвия сможет гордиться еще одним достижением - открытым, прозрачным процессом лоббирования.

Дополнительная информация: “Общество за открытость - Делна”, [www.delna.lv](http://www.delna.lv), [ti@delna.lv](mailto:ti@delna.lv).

*Статья подготовлена при финансовой поддержке Фонда интеграции общества из государственного бюджета Латвии. “Общество за открытость – Делна” несет ответственность за содержание статьи.*



Kultūras ministrija



Sabiedrības integrācijas  
fonds