



Делна призывает не запаздывать с внедрением и совершенствованием закона представления интересов

Что надо соблюдать в общении с должностными лицами с 1 января 2023 года – момента вступления в силу [Закона открытости представления интересов](#)? Несмотря на то, что значимые части закона, относящиеся к регистру представителей интересов и системе декларирования активностей, вступят в силу только во второй половине 2025 года, “Общество за открытость – Делна” (Делна) призывает представителей интересов и публичную власть уже сейчас начать активный открытый процесс фиксирования активностей представления интересов.

Что определяет закон

Целью закона является обеспечение открытости процесса представления интересов, способствуя росту доверия общества к публичной власти и представителям интересов, участвующих в инициации, разработке, принятии или применении публичных решений. Новый закон определяет: понятие представления интересов и представителей интересов, обязанность регистрации представителей интересов и систему декларирования активностей представления интересов.

Закон относится к широкому кругу представителей публичной власти и интересов. **Представителем интересов** является любое лицо, независимо от юридического статуса, представляющее свою идею в коммуникации с принимающими решения и влияющее на принятие решения в пользу своей идеи.

Представителем публичной власти является публичное лицо, его институция, должностное лицо или работник, а также частное лицо по отношению к делегированному ему заданию управления. Представителем публичной власти является также депутат Сейма, городской думы и нанятый публичным лицом внештатный советник (например, внештатный консультативный работник члена Кабинета министров).

Закон представителям публичной власти определяет то, как должно осуществляться общение с представителями интересов, в т.ч. они обязаны обнародовать, если во время процесса принятия решения происходили консультации, или как-либо осуществлялось

влияние на принятое решение. Также закон возлагает обязанностью отказаться от общения, если представители интересов не открывают, в чьих интересах они представляют интересы, не предоставляют информацию о себе, побуждают к нарушениям правовых норм.

Несмотря на то, что и техническая система декларирования представления интересов вступит в силу 1 сентября 2025 года, Делна призывает должностных лиц уже сейчас раскрывать информацию о коммуникации с представителями интересов на домашних страницах своих учреждений. Например, предприятие какой-либо отрасли или представитель встречается с депутатом Сейма, побуждая его принять способствующие развитию отрасли изменения в каком-либо из законов. В соответствии с этим законом, депутат обязан фиксировать факт встречи и раскрыть дату, форму общения участников и обсуждаемые на встрече вопросы, а также то частное лицо, по отношению которого происходит представление интересов.

Хотя и система декларирования представления интересов еще не действует, закон определяет, что представители интересов уже сейчас обязаны воздержаться от предоставления неправдивой информации, не побуждать представителя публичной власти к нарушению его обязывающих правовых норм. В то же время представитель интересов обязан воздержаться от представления противоположных интересов по отношению к одному и тому же публичному решению, а также обещания, что он добьется конкретных действий учреждения на пользу представленной идее.

Что можно делать уже сейчас

Делна призывает представителей интересов и публичной власти уже сейчас практиковать открытое представление интересов, например, публично идентифицируя свои сферы представления интересов, публикуя регистры активностей представления интересов на домашней странице своей организации или институции и/или делаясь информацией в своих социальных сетях.

Например, в круг интересов Делна входит снижение коррупции, содействие развитию хорошего управления и верховенства закона. Свои интересы Делна осуществляет в коммуникации с принимающими решения на региональном и национальном уровнях, используя как форматы регулярных совещаний (заседания комиссий Сейма, публичный портал правовых актов, Общественный консультативный совет Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией, общественные обсуждения и тп.), так и встречаясь с принимающими решения вне определенных законом механизмов соучастия общества, приглашая их на проводимые Делной мероприятия (например, ежегодные мероприятия сообщения индекса восприятия коррупции, тематические публичные дискуссии и др.)

Фиксируя практику представления интересов, по мнению Делна, как представители интересов, так и представители публичной власти должны указать:

- дату общения,
- формат,
- тема (цель),
- участников, обсуждаемые вопросы.

Такое проактивное действие и открытость способствовали бы внедрению закона и распространению новой демократической практики в политике Латвии и в принятии решений. К тому же раскрытие активностей представления интересов не является чем-то новым, руководители некоторых самоуправлений это уже делают. Например, мэр Риги создал собственный регистр лоббирования, и самоуправление Ропажского края создало календарь мероприятий с возможностью фильтрации, которая позволяет жителям отбирать мероприятия, связанные именно с принятием решений самоуправления или управлением.

Идентифицированные Делной недостатки закона

Многие аспекты нового урегулирования до 1 сентября 2023 года еще только планируется установить правилами Кабинета министров. Соответственно, по многим вопросам, например, в отношении системы декларирования активностей представления интересов, на сегодня остается неопределенность. Закон не вносит ясности в том, как именно будет организован процесс декларирования активностей, какими будут возможные технические решения и совместимость информации, а также ресурсы, предусмотренные институции, поддерживающей регистр – Регистру предприятий.

Неизвестно, кто будет ответственной надзирающей за внедрением закона институцией. На взгляд экспертов, подходящей институцией было бы Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией, Министерство юстиции или Государственная канцелярия. Чтобы избежать административного бремени, в системе декларирования представления интересов не будет отражаться важная часть представления интересов – данные о совещаниях, которые происходят на основании нормативного акта или другого правового акта, и их ход фиксируется в протоколе или видеозаписи. Подобная практика может вводить в заблуждение и создать узкое представление о представительстве интересов в Латвии, а также и усложнить процесс отслеживания. Такой подход означает, что регулярные форматы совещаний, как, например, заседания комиссий Сейма, на которых часто осуществляются активности представления интересов, в системе декларирования представления интересов не будут включены.

Не предусмотрено наказание за невыполнение норм закона, также не оговорено то, как должны осуществляться заявления об установленных нарушениях. По этой причине в

переходных правилах закона указано, что Кабинет министров в 2025 году, при подготовке доклада об оценке внедрения закона, должен оценить необходимость предусмотрения административной ответственности в отношении невыполнения обязанностей, определенных законом.

Учитывая идентифицированные Делной изъяны закона, приветствуется предусматривание законом того, что Кабинет министров раз в год представляет в Сейм сообщение о проделанном в достижении целей закона, а также о дальнейших путях развития. По мнению Делны, ежегодные сообщения смогут служить основанием для дальнейших дискуссий по совершенствованию закона и способствовать его внедрению.

Подготовка этой статьи-мнения финансируется при помощи Исландии, Лихтенштейна и Норвегии через программу грантов Норвегии и ЕЭЗ “Фонд активных жителей”. За содержание статьи-мнения ответственно общество “Общество за открытость – Delna”.

Iceland 
Liechtenstein
Norway

**Active
citizens fund**