

# ВКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАБОТУ САМОУПРАВЛЕНИЯ

---

Iceland   
Liechtenstein  
Norway **Active  
citizens fund**

 **Delna**  
SABIEDRĪBA PAR ATKLĀTĪBU  
TRANSPARENCY INTERNATIONAL  
LATVIJAS NODAĻA

# КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ СОВЕТЫ И КОМИССИИ

- Самоуправления могут образовать (учредить), но это не обязательно.
- Цель: Вовлечение общественности в выполнение отдельных задач и функций самоуправления.
- Важно, чтобы по крайней мере 50% членов комиссии и консультативного совета были бы представителями тех групп общества, которых затрагивает конкретный вопрос. В составе могут быть и депутаты думы.
- За работу в комиссии или в консультативном совете можно назначить вознаграждение.

## ПРИМЕР:

Консультативный совет по вопросам юношества, Консультативный совет сениоров, Консультативный совет по вопросам спорта.

# ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ

- Самоуправление организует по инициативе думы или председателя думы, жителей\*, совета жителей.
- Цель: Способствовать участию жителей в решении вопросов местного значения и соблюдать интересы жителей.
- Длительность публичного обсуждения должна быть не менее 30 дней.
- Своё мнение жители могут высказывать письменно или устно.
- Если какое-то мнение не учитывается, дума обязана указать причины отказа его принять.
- Повторное публичное обсуждение можно проводить не ранее, чем через один год.
- Публичное обсуждение не проводят по вопросам:
  - Бюджета самоуправления,
  - Стоимости услуг самоуправления,
  - Ставок налогов или пошлин,
  - Назначение на должность и освобождения от должности должностных лиц самоуправления,
  - Организации внутренней работы самоуправления,
  - Компетенции других институций.

\* Самоуправление может определить минимальное необходимое для подобного обсуждения количество жителей, и оно должно быть отражено в Положении самоуправления.

## ПРИМЕР:

Самоуправление разработало проект сооружения сквера, освещения и тротуара в зеленой территории города. Об этом проекте узнают активисты местного общества “Нам не все равно” и иницируют публичное обсуждение (собирают необходимое количество голосов), чтобы высказать мнение по разработанному проекту и его соответствию нуждам жителей более широкой группы общественности. Самоуправление призывает во время публичного обсуждения представлять предложения по возможному улучшению проекта.

# КОЛЛЕКТИВНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

- Дума самоуправления коллективное заявление рассматривает на следующем, после его получения, заседании.
- Подают граждане Латвийской Республики, которые ко дню подачи заявления:
  - достигли 16-летнего возраста,
  - место жительства которых задекларировано в административной территории самоуправления ИЛИ
  - которым в этой территории принадлежит законно зарегистрированное недвижимое имущество.
- На рассматривающем коллективное заявление заседании думы участвуют лица, уполномоченные представлять заявителей.
- Количество заявителей в зависимости от количества жителей самоуправления.

\*после получения заявления и до его включения в распорядок дня заседания думы, самоуправление в течение 7 рабочих дней оценивает его соответствие требованиям закона о самоуправлении.

КРАЕВОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	САМОУПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГОРОДА	САМОУПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГОРОДА – РИГА
→ до 15 000 жителей — 100 заявителей,	300 заявителей	2000 заявителей
→ от 15 000 до 30 000 жителей — 200 заявителей,		
→ более 30 000 жителей — 300 заявителей		

## ПРИМЕР:

В краевом самоуправлении с 34 556 декларированными жителями группа активных жителей, которые не удовлетворены стилем коммуникации самоуправления с обществом и подведомственными учреждениями, используя платформу manabalss.lv, собрала 324 подписи жителей. Руководитель группы от имени подписавшихся жителей подал коллективное заявление в думу самоуправления с просьбой разработать кодекс этики, обязательный для всех работающих в думе, и который определял бы этические и моральные нормы при выполнении повседневных трудовых обязанностей.



# СОВЕТ ЖИТЕЛЕЙ

- Самоуправление может такой создать, но это необязательно. Жители могут инициировать создание совета жителей.
- Цель: Обеспечить представительство интересов жителей местных общин и развитие территории самоуправления, способствуя взаимодействию жителей и согласованным действиям жителей на общее благо.
- Члены совета избираются из жителей местной общины. Членом совета может быть:
  - Физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста,
  - Гражданин Латвийской Республики или гражданин страны Европейского Союза, не являющейся гражданином Латвийской Республики, но зарегистрированный в регистре Физических лиц.
- В совете не могут быть депутаты думы, исполнительный директор самоуправления или его заместитель.
- Членов совета избирают:
  - Физические лица, достигшее 16-летнего возраста,
  - Граждане Латвийской Республики или граждане страны Европейского Союза, не являющиеся гражданами Латвийской Республики, но зарегистрированные в регистре Физических лиц.
- Совет рассматривает вопросы и подает по ним законопроекты:
  - Санитарная чистота и благоустройство административной территории самоуправления,
  - Культурная жизнь и сохранение культурного наследия самоуправления,
  - Хозяйственная деятельность в административной территории самоуправления и ее поддержка.

## ПРИМЕР:

Жители Рыболовецкого края из своей среды выбрали совет жителей, в котором участвуют разные люди – местный предприниматель, руководитель общества пенсионеров, учитель местной школы, перебравшаяся из Риги на жизнь в деревню молодая мама, и летом организующий для молодежи края разные мероприятия времяпровождения 17-летний юноша. Члены совета регулярно встречаются с жителями края, выслушивают их пожелания и передают их далее депутатам думы и администрации самоуправления, высказывают мнения по разным находящимся в компетенции самоуправления вопросам, затрагивающим вопросы благоустройства территории, культурной и социальной жизни, а также вопросы благосостояния жителей.

Деятельность совета жителей обычно оговаривается в положении совета жителей. Пример – положение Совета жителей Салдусского края (Saldus novada iedzīvotāju padomes nolikums):

<https://likumi.lv/ta/id/341591-saldus-novada-iedzivotaju-padomes-nolikums>

# БЮДЖЕТ СОУЧАСТИЯ

- Самоуправления обязаны ввести с 2025 года. Самоуправление предусматривает финансирование, об использовании которого решают жители административной территории самоуправления, внося идеи проектов.
- Цель: содействовать вовлечению жителей административной территории самоуправления в решение вопросов развития территории.
- Идеи проектов могут внести:
  - Физические лица, достигшие 16-летнего возраста ИЛИ
  - Общество или образование, в котором самоуправление не является участником .
- По идеям проектов организуется голосование, в котором могут участвовать декларированные на территории административной территории самоуправления физические лица, достигшие 16-летнего возраста.
- Осуществление проекта самоуправления начинается в течение трех месяцев после оглашения результатов конкурса проектов и осуществляется в течение двух лет.

## ПРИМЕР:

Самоуправление “Новая земля” объявляет конкурс соучастия бюджета и призывает жителей вносить идеи проекта развития принадлежащей самоуправлению территории возле бывшего производственного района. Активные жители, местные организации гражданского общества с неиссякаемой энергией включаются в развитие и осознание возможных идей проектов и инициатив и вносят проекты развития территории в самоуправление. Заявители проектов всячески обращаются к менее активной общественности, ко всем, достигшим 16-летнего возраста, и рассказывают о внесенных идеях проектов, и призывают за них голосовать. В конкурсе побеждают идеи проектов, получивших наибольшую поддержку общественности, и самоуправление обязуется их осуществить.

Гулбенский край (Gulbenes novads) ввел бюджет соучастия уже в 2020 году. До сих пор осуществлены такие инициативы жителей как благоустройство сквера Гулбене, возведение нескольких игровых площадок в Гулбене и в Гулбенском крае, строительство многофункциональной эстрады в Лизуме, строительство уличного освещения в Тирзской волости (больше информации <https://balso.gulbene.lv/>).

## БЮДЖЕТ СОУЧАСТИЯ В САМОУПРАВЛЕНИЕ





# РЕФЕРЕНДУМ САМОУПРАВЛЕНИЯ\*

- Референдум самоуправления можно проводить в вопросах:
  - Стратегии долгосрочного развития самоуправления или ее изменениям – в течение двух месяцев после их утверждения,
  - Решений думы, которыми самоуправление инициировала строительство такой новостройки, по которой применима процедура оценки влияния на среду – в течение месяца после публикации соответствующего решения думы на домашней странице самоуправления,
  - Роспуска думы – нельзя инициировать в течение года после утверждения думы и менее, чем за год до завершения срока полномочий думы.
- Цель: Содействовать участию жителей местного самоуправления в решении вопросов местного значения.
- Самоуправление проводит референдум, если за референдум подписались:
  - В Риге не менее 10 процентов,
  - В других самоуправлениях не менее 15 процентов,
  - По вопросу роспуска думы не менее 30 процентов тех жителей, которые в день выборов в самоуправление были включены в списки соответствующего избирательного округа.

## КТО ИНИЦИИРУЕТ РЕФЕРЕНДУМ И УЧАСТВУЕТ В НЕМ

Гражданин Латвии или гражданин Европейского Союза, который не является гражданином Латвии, но зарегистрирован в Регистре физически лиц.

Достигший 18-летнего возраста.

В административной территории самоуправления зарегистрировано место жительства  
ИЛИ принадлежит зарегистрированное недвижимое имущество.

- Переданный на референдум вопрос одобряется, если:
  - Участвовало не менее трети из количества тех избирателей, которые в день выборов последней думы были включены в списки избирателей соответствующего избирательного округа,
  - Более половины участвовавших в референдуме самоуправления проголосовало за поддержку вопроса,
  - По вопросу о роспуске думы – если за роспуск думы голосует большинство голосующих и хотя бы две трети от количества участвовавших на последних выборах думы голосующих.
- Итоги референдума самоуправления окончательны и для самоуправления обязательны.

## ПРИМЕР:

Самоуправление “Морская земля” на территории края планирует строить мусорный полигон. Жители этого не желают, поэтому собирают подписи за проведение референдума. На референдуме задается вопрос: “Строить ли самоуправлению на ее территории мусорный полигон?” и в голосовании на референдуме надо выбрать только один ответ “Да” или “Нет”.

\*в соответствии с законом о референдумах местных самоуправлений, принятым 17 марта 2022 года <https://likumi.lv/ta/id/331194>

# ВКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАБОТУ САМОУПРАВЛЕНИЯ

ВИД ВКЛЮЧЕНИЯ	КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ СОВЕТЫ И КОМИССИИ	ПУБЛИЧНОЕ ОБСУЖДЕНИЕ	КОЛЛЕКТИВНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ	СОВЕТ ЖИТЕЛЕЙ	БЮДЖЕТ СОУЧАСТИЯ	РЕФЕРЕНДУМ САМОУПРАВЛЕНИЯ*
<b>КТО ИНИЦИИРУЕТ?</b>	Самоуправление.	Жители, совет жителей, дума или председатель думы.  <b>! Дума может установить минимальное количество жителей, необходимое для обсуждения.</b> Смотреть -> положение самоуправления.	Достигшие 16-летнего возраста граждане Латвии, задекларированные или имеющие недвижимое имущество на территории самоуправления.  <b>! Количество заявителей зависит от количества жителей самоуправления.</b> Смотреть -> закон о самоуправлении.	Самоуправление, учитывая интерес по такому способу включения жителей.	Идеи проектов иницируют достигшие 16-летнего возраста жители или общества и образования, в которых нет участия самоуправления.	Достигшие 18-летнего возраста жители.  <b>! В Риге не менее 10 %, в других самоуправлениях не менее 15%, в вопросе о роспуске думы не менее 30% от количества имеющих право голоса на последних выборах думы жителей.</b>
<b>КТО УЧАСТВУЕТ?</b>	Жители, представители гражданского общества, депутаты думы.	Жители.	Достигшие 16-летнего возраста граждане Латвии, задекларированные или имеющие недвижимое имущество на территории самоуправления.	Физические лица, граждане Латвийской Республики или граждане страны Европейского Союза, не являющейся гражданами Латвийской Республики, но зарегистрированные в регистре Физических лиц.	Достигшие 16-летнего возраста физические лица или общества и образования, в которых нет участия самоуправления.	Достигшие 18-летнего возраста граждане Латвии или граждане, задекларированные или имеющие недвижимое имущество на территории самоуправления.
<b>ДЛЯ КАКОЙ ЦЕЛИ ПРЕДУСМОТРЕН?</b>	Предоставить самоуправлению консультативную поддержку в разных вопросах. Например, в сфере юношества, по социальным и др. вопросам.	Выяснить мнение общественности в вопросах, касающихся интересов общества, и по которым общественность проявила интерес и инициативу.	Добиться актуализации рассмотрения на заседании думы важного для общества вопроса. Прояснить интерес думы по дальнейшему рассмотрению и решению вопроса, а также причину отказа.	Посредством членов совета обеспечить прямое, регулярное и непрерывное включение жителей в работу самоуправления.	Для жителей возможность осуществления проектов по благоустройству и развитию территории самоуправления, получивших наибольшую поддержку общественности. Для осуществления предлагаются идеи, предусматривая для этого конкретный бюджет и реализацию.	Решать вопросы по стратегии или изменениям стратегии долгосрочного развития самоуправления, по решениям думы, которыми самоуправление инициировало строительство новострой, к которому применима процедура оценки влияния на среду и по вопросам роспуска думы.
<b>КАКАЯ ПОЛЬЗА?</b>	Самоуправление проясняет мнение совета, членов комиссии по разным вопросам, находящимся в компетенции самоуправления.	Жители выражают мнение о каком-либо важном для общины вопросе, и самоуправление об этом информировано.	В распоряжение думы вносятся важные, по мнению жителей, вопросы, требующие решения, улучшения.	Совет жителей может представить мнение о нуждах и интересах жителей, а также подготовить законопроекты по вопросам своей компетенции.	Самоуправление в течение двух лет осуществляет идеи проектов, получивших наибольшую поддержку общественности, и отчитывается перед общественностью за сделанное.	<b>! Принятое на референдуме решение для думы самоуправления обязательно и его нельзя не соблюдать.</b>
	<b>ДЛЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО</b>	<b>ДЛЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО</b>	<b>ДЛЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО</b>	<b>ДЛЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ НЕ ОБЯЗАТЕЛЬНО</b>	<b>ОБЯЗАТЕЛЬНО ДЛЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ</b>	

\*в соответствии с законом о референдумах местных самоуправлений, принятым 17 марта 2022 года <https://likumi.lv/ta/id/331194>