

## Закону о поднятии тревоги пять лет

1 мая 2024 года в Латвии исполнилось пять лет с момента вступления в силу отдельного закона – Закона о поднятии тревоги.<sup>1</sup> Общество “Общество за открытость – Делна” (Делна) отмечает, что принятие этого закона явилось существенным шагом в защите свободы слова и защите интересов общества. Закон о поднятии тревоги показывает отношение государства к тому, что поднятие тревоги является действием демократически ответственного гражданина, и общество, и государство это одобряет. Наиважнейшим достижением этого специального закона является возможность связать информирование с защитой, а именно, информирование через упомянутые в законе механизмы (каналы) в соответствии с требованиями закона дает доступ к определенной законом правовой защите и гарантиям анонимности.<sup>2</sup>

И хотя этот закон в Сейме был принят 11 октября 2018 года, днем вступления в силу было определено именно 1 мая 2019 года. Подобное условие о вступлении закона в силу, в первую очередь, было принято для того, чтобы предусмотреть разумный период времени для подготовки внедрения требований закона, а также обеспечения одновременного вступления в силу правовых норм, предусматривающих права индивидуума поднимать тревогу на основе правовых норм, определяющих гарантии защиты информаторов. Делна активно включилось в процесс разработки закона и указало, что недопустима такая ситуация, в которой закон предусматривает право информаторов информировать о нарушениях, но полноценно не защищает их от отрицательных последствий, возникших в результате поднятия тревоги.<sup>3</sup> К тому же 1 мая, как дата вступления закона в силу, было выбрано и в честь Международного дня трудящихся.<sup>4</sup>

Делна ранее в своих исследованиях установило, что до принятия Закона о поднятии тревоги правовое регулирование в Латвии, применимое и к случаям поднятия тревоги, было разрозненным как в отношении материального, так и персонального охвата.<sup>5</sup> В свою очередь, Закон о поднятии тревоги на сегодня регулирует все связанные с поднятием тревоги в Латвии существенные вопросы, обеспечивая создание легко доступных и безопасных механизмов поднятия

<sup>1</sup> Закон о поднятии тревоги от 11.10.2018. Опубликован в официальном издании "Latvijas Vēstnesis", 24.10.2018., Nr. 210. См. также: Закон о поднятии тревоги от 20.01.2022. Опубликован в официальном издании "Latvijas Vēstnesis", 3.02.2022., Nr. 24B.

<sup>2</sup> см. Анотацию законопроекта Закона о поднятии тревоги Nr. 851/Lp12 12 Саэйм.

<sup>3</sup> см. Аудиозапись заседания комиссии Саэйма по госуправлению и самоуправлению от 4 сентября 2018 года. Доступна в архиве Саэйма

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Правовая защита информаторов в Латвии. Delna, 2012. Доступно: <https://delna.lv/wp-content/uploads/2018/08/Country-report-Latvia.pdf>

тревоги и единый охват гарантий защиты. И хотя отдельное урегулирование включено и в другие нормативные акты,<sup>6</sup> в целом законодатель обеспечил то, что урегулирование поднятия тревоги кодифицировано в одном месте, что существенно облегчает как восприятие нормативного урегулирования, так и его применяемость.

### ***Усовершенствование правового урегулирования поднятия тревоги***

За эти пять лет регулирование поднятия тревоги многократно совершенствовалось, чтобы обеспечить его соответствие нуждам общества и правовым нормам Евросоюза. Для понимания указываем на главные этапы совершенствования регулирования в Сейме:

1. 08.03.2017 Кабинет Министров вносит в Сейм законопроект Закона о поднятии тревоги (Nr.851/Lp12). После тщательного ознакомления, с которым, законопроект 17.05.2018 отвергают и создают альтернативный законопроект Закона о поднятии тревоги (1253/Lp12), разработанный по предложенным экспертами и разными привлеченными лицами уточнениям.
2. 11.10.2018 Сейм в третьем и окончательном чтении одобряет законопроект Закона о поднятии тревоги (1253/Lp12). Этот закон вступает в силу 01.05.2019 и образует единое урегулирование в сфере поднятия тревоги.
3. 13.09.2019 Кабинет Министров вносит в Сейм законопроект Изменение в законе о поднятии тревоги (Nr. 400/Lp13). Законопроект дополняет существующее регулирование и предусматривает два новых состава административного нарушения (создание неблагоприятных последствий для информатора и его родственников и предоставление заведомо ложных показаний, используя заявление информатора).
4. 30.01.2020 Сейм в окончательном чтении одобрил законопроект Изменение в законе о поднятии тревоги (Nr. 400/Lp13), и изменение вступило в силу 25.02.2020.
5. 24.09.2021 Кабинет Министров вносит законопроект Закона о поднятии тревоги (Nr. 1167/Lp13) или проект действующего на сегодня закона, чтобы перенять требования директивы Евросоюза<sup>7</sup> и обеспечить соответствующую стандартам Евросоюза систему поднятия тревоги в Латвии.

---

<sup>6</sup> см., помимо прочего: Закон о предотвращении конфликта интересов в работе государственных должностных лиц; Закон о заявлениях; Закон обеспечения государством юридической помощи; Гражданский закон; Правила КМ nr.96 от 08.02.2022 "Правила про акты Европейского союза, за нарушение которых поднимается тревога, или в которых предусмотрен иной порядок информирования".

<sup>7</sup> Директива Европейского парламента и Совета 2019/1937 (23.10.2019) о защите тех лиц, которые информируют о нарушениях правовых актов Союза. Доступна: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex%3A32019L1937>

6. 20.01.2022 Сейм принимает второй Закон о поднятии тревоги, который вступает в силу 04.02.2022. Одновременно прежний Закон о поднятии тревоги потерял силу.

Делна одобрительно оценивает то, что существующий Закон о поднятии тревоги обеспечивает соответствие стандартам Евросоюза и признает существенную роль в поднятии тревоги обществ и образований.<sup>8</sup>

Делна напоминает, что целью Закона о поднятии тревоги является способствование информирования о нарушениях в интересах всего общества и обеспечение образования механизмов поднятия тревоги, их действия, а также достаточную защиту информаторов. Верховный суд, анализируя цель регулирования Закона о поднятии тревоги, признал, что информирование о нарушениях направлено на защиту существенных интересов всего общества – на обеспечение верховенства закона, потому для того, чтобы нарушения или преступные деяния не происходили (или по возможности эффективно раскрывались и пресекались), нужны лица, открывающие и фактами подтверждающие то, что на предприятии или в учреждении произошло нарушение закона, правил или процедуры, безхозяйственные действия, растрата или присвоение средств и подобные преступления.<sup>9</sup>

По мнению Делна, для достижения цели закона необходимо периодически пересматривать и оценивать существующее правовое регулирование и практику его применения, чтобы убедиться, что система поднятия тревоги все еще эффективна и обеспечивает соответствующую защиту информаторов. Как указал Конституционный суд, нормативное регулирование всегда можно совершенствовать, и это особенно необходимо в случаях, связанных с обеспечением основных прав.<sup>10</sup> Поэтому и сейчас Делна проводит работу с существующим правовым регулированием и оценки практики его применения, чтобы, помимо прочего, представить предложения совершенствования правового регулирования соответственно нуждам общества.<sup>11</sup>

<sup>12</sup>

Но проведенные неправительственными организациями и другими инситуциями инвертации не освобождают Сейм от обязанности самому оценивать данный вопрос.<sup>13</sup> Соответственно, призываем и законодателя периодически взвешивать, является ли конкретное правовое регулирование все еще эффективным и приемлемым, и не надо ли его каким-либо образом совершенствовать.

## ***В завершении***

---

<sup>8</sup> см. Закон о поднятии тревоги, 3. пункт первой части 4. статьи и 9. часть.

<sup>9</sup> 3. пункт решения в деле Nr. 670004521, SKA-1040/2021 Сената от 01.07.2021

<sup>10</sup> Пункт 18.3 решения в деле Nr. 2007-22-01 Конституционного суда от 02.06.2008

<sup>11</sup> см. <https://delna.lv/lv/2024/03/01/latvijas-trauksmes-celsanas-likuma-izvertejums/>

<sup>13</sup> см. Пункт 11.3 приговора в деле нр. 2009-01-01 Конституционного суда от 21.10.20092009

Отмечая пятую годовщину Закона о поднятии тревоги, является очевидным, что в Латвии осуществлены важные шаги в способствовании ответственности и прозрачности. Создание системы поднятия тревоги в Латвии является еще одним подтверждением тому, что при непоколебимом обязательстве и вовлечении всех сторон возможно создать более справедливое и открытое общество.

Смелость информаторов вместе с разработанным для их защиты правовым регулированием имеет положительное влияние на укрепление демократических ценностей. Но работа над системой поднятия тревоги принятием закона далеко не закончена. Непрерывная поддержка, совершенствование правовых актов и культурные изменения все еще важны для обеспечения того, что достигнутое до сих пор не только сохраняется, но и в дальнейшем развивается.

Делна призывает в эту годовщину Закона о поднятии тревоги помнить, что выступление каждого отдельного человека против нарушений, угрожающих интересам общества, укрепляет основы демократического правового государства. Информатор действует не в своих личных, а в интересах общества. Информировав, раскрывая информацию, которую он получил в рамках трудовых отношений, информатор защищает интересы всего общества от угрожающих этому обществу действий.

31.05.2024.

*Статья подготовлена при финансовой поддержке Фонда интеграции общества из средств бюджета Латвийского государства, выделенных Министерству культуры. За статью отвечает “Общество за открытость – Делна”.*



Kultūras ministrija



Sabiedrības integrācijas  
fonds